

СХВАЛЕНО

Розпорядження голови
районної державної адміністрації -
начальника районної
військової адміністрації
від 15 жовтня 2022 року № 115

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Сарненської районної ради
від 23 грудня 2022 року № 267

ПРОГРАМА

організації рятування людей на водних об'єктах Сарненського району на 2023–2025 роки

I. Загальні положення

Програма організації рятування людей на водних об'єктах Сарненського району на 2023 - 2025 роки (далі - Програма) розроблена на виконання Кодексу цивільного захисту України, розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року № 190/2001-рп «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах», постанови Кабінету Міністрів України від 06 березня 2002 року № 264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах» та Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом МВС України від 10 квітня 2017 року № 301, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 травня 2017 року за № 566/30434, розпорядження голови обласної державної адміністрації - начальника обласної військової адміністрації від 22 вересня 2022 року № 273 «Про Програму організації рятування людей на водних об'єктах Рівненської області на 2023-2025 роки», розпорядження голови районної державної адміністрації - начальника районної військової адміністрації від 28 жовтня 2022 року № 115 «Про Програму організації рятування людей на водних об'єктах Сарненського району на 2023–2025 роки», спрямована на реалізацію державної політики України в галузі охорони здоров'я, життя населення, використання природного середовища і створення безпечних умов життєдіяльності, відпочинку.

В основу реалізації Програми покладено принцип об'єднання зусиль державних та недержавних органів усіх рівнів для розв'язання проблем загибелі людей на водних об'єктах району.

Територією району протікає 48 річок, у районі налічується 100 озер та 4 водосховища. Довжина берегової лінії річок і водойм 12686,67 км, площа земель, зайнятих водними об'єктами 359,81 км². Такий гідрологічний стан сприяє утворенню великої кількості місць масового відпочинку, любительського та спортивного рибальства.

Основними причинами виникнення надзвичайних ситуацій на водних об'єктах є:

невпорядкованість пляжів і відсутність на більшості з них сезонних рятувальних постів;

не в повному обсязі фінансуються і не на всіх зареєстрованих місцях, де проводиться масовий відпочинок, рибальство (особливо в сільській місцевості), створюються сезонні рятувальні пости;

низький рівень ефективності заходів щодо попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на воді, в першу чергу в сільській місцевості;

відсутність попереджувальних та інформаційних знаків у місцях, заборонених для купання, застосування плавзасобів та рибальства;

недостатнє використання можливостей засобів масової інформації щодо інформаційно-пропагандистської роботи з питань безпечного користування водними об'єктами;

неналежна увага організації культурно-масового, спортивного, оздоровчого відпочинку населення на водних об'єктах органами місцевого самоврядування, установами та організаціями.

Досвід останніх років доводить необхідність координації дій при системному розв'язанні проблем програмними методами, що є виправданим і можливим лише за умов:

комплексного підходу до створення безпечної життєдіяльності людей на водних об'єктах;

віднесення безпеки населення на водних об'єктах до проблеми виключної важливості для району.

Зазначені умови визначають необхідність запровадження на районному рівні невідкладних заходів шляхом розроблення і реалізації відповідної Програми.

II. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є комплексне розв'язання проблем захисту населення від надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, попередження нещасних випадків, пошук та рятування потерпілих на воді людей і створення умов безпечного користування водними об'єктами в інтересах окремої людини та громадськості району.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити такі основні завдання:

удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх технічне оснащення та підвищення ефективності управління;

запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення у надзвичайних ситуаціях на водних об'єктах;

підготовка населення і фахівців до дій щодо запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, пошуку та рятування потерпілих на воді людей.

1. Запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення на воді передбачають:

своєчасність та ефективність заходів із попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

удосконалення системи взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з керівниками підприємств, установ та організацій, які використовують водні об'єкти з виробничою метою або для відпочинку населення, з аварійно-рятувальними службами;

визначення, обстеження і облаштування місць для масового відпочинку на водних об'єктах, купання та любительського вилову риби в літній та зимовий періоди;

удосконалення організації безпечного використання водних об'єктів місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, керівниками підприємств, установ та організацій, що ведуть господарську діяльність з їх використання.

2. Удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх матеріально-технічне оснащення та підвищення ефективності управління вимагають:

удосконалення методів проведення рятувальних робіт під час ліквідації надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

поліпшення форм та методів оцінки обстановки, оперативності та управління під час проведення рятувальних робіт;

створення мережі рятувальних постів у місцях масового відпочинку населення на водних об'єктах, пляжах, прокатних човнових станціях, масового підлідного вилову риби та проведення спортивних заходів;

оснащення аварійно-рятувальних груп сучасними плавзасобами, рятувальним майном та водолазним спорядженням.

3. Підготовка населення і фахівців щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, проведення пошуку та рятування потерпілих на воді людей визначають необхідність:

організації систематичного інформування населення щодо профілактики нещасних випадків на водних об'єктах, зокрема роз'яснення правил поведінки на воді, надання першої медичної допомоги потерпілим;

визначення безпечних місць масового відпочинку;

удосконалення сучасних методів комплектування, підготовки та перепідготовки особового складу аварійно-рятувальних груп для проведення пошуково-рятувальних робіт;

підготовки та перепідготовки плавців-рятувальників для сезонних рятувальних постів;

розроблення та випуску плакатів, інструкцій та наочних посібників щодо запобігання нещасним випадкам на воді у зимовий та літній періоди.

III. Основні напрями виконання Програми

Виконання Програми планується здійснити практичною реалізацією організаційних, правових та матеріально-технічних засад, у тому числі;

визначення та облаштування місць масового відпочинку населення на воді, купання, спортивного і любительського вилову риби, закріплення їх за юридичними особами;

здійснення комплексної оцінки стану місць відпочинку населення на воді, наявності та готовності до дій аварійно-рятувальних мобільних груп, сезонних рятувальних постів у місцях масового відпочинку на воді та місцях спортивного і любительського вилову риби;

здійснення першочергових заходів щодо розвитку, матеріально-технічного забезпечення аварійно-рятувальної служби та її підрозділів;

ідентифікація і оцінка водних об'єктів, у тому числі паспортизація потенційно небезпечних водних об'єктів та гідроспоруд;

створення мережі сезонних рятувальних постів;

розроблення і реалізація заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям та загибелі людей на водних об'єктах;

проведення роз'яснювально-профілактичної роботи серед населення, в першу чергу серед дітей та підлітків.

Передбачається удосконалення функціонування сил і засобів запобігання, реагування та проведення рятувальних робіт у випадках надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, у тому числі:

розширення мережі сезонних рятувальних постів на водних об'єктах, які використовуються з виробничою або спортивною метою для відпочинку або аматорського риболовства в літній і зимовий періоди;

подальше впровадження комплексу заходів, спрямованих на зменшення кількості нещасних випадків на водних об'єктах;

здійснення інформаційних заходів щодо запобігання загибелі людей на воді, льоду, які включають використання засобів масової інформації, попереджувальної наочної агітації (щитів, плакатів), у тому числі в небезпечних для відпочинку на воді місцях;

удосконалення нормативно-правового забезпечення функціонування сил і засобів реагування, приведення їх у постійну готовність;

запровадження комплексної системи підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях та профілактики нещасних випадків на водних об'єктах;

переоснащення рятувальних підрозділів сучасними плавзасобами та водолазним спорядженням;

налагодження системи професійної підготовки, підвищення кваліфікації та перепідготовки водолазів та рятувальників аварійно-рятувальних підрозділів;

узгодження взаємодії лікувальних закладів району та підрозділів аварійно-рятувальної служби з надання медичної допомоги потерпілим на водоймах.

Заходи Програми наведено у додатку 2 до Програми.

IV. Механізм забезпечення виконання Програми. Організаційне забезпечення

Сприяння взаємодії та забезпечення координації діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, окремих

підприємств, установ та організацій незалежно від підпорядкування та форми власності щодо виконання Програми, а також коригування передбачених нею заходів, що додаються, відповідно до наявних фінансових, матеріальних та організаційних можливостей покладається на комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Сарненського району.

Організація виконання Програми здійснюється місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, Сарненським районним управлінням Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Рівненській області, відділом з питань цивільного захисту та оборонної роботи Сарненської районної державної адміністрації, Рівненською обласною комунальною аварійно-рятувальною службою на водних об'єктах.

Проблеми, пов'язані із загибеллю людей на водних об'єктах, потребують невідкладного розв'язання як на державному, так і на місцевому рівнях. Для цього необхідно передбачити такі першочергові заходи:

- визначення та обладнання місць масового відпочинку населення на водних об'єктах;

- проведення паспортизації місць масового відпочинку до початку купального сезону;

- перевірка дна водойм, якості води, ґрунту в рекреаційних зонах перед відкриттям купального сезону, постійний санітарно-епідеміологічний контроль упродовж купального сезону;

- проведення патрулювання місць масового відпочинку населення на водоймах з метою підтримання громадського порядку і попередження надзвичайних ситуацій.

V. Джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів обласного та інших місцевих бюджетів у межах наявних фінансових ресурсів, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством (додаток 1 до Програми).

VI. Очікувані результати виконання Програми

У результаті виконання Програми буде забезпечено повноцінне функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, яке дозволить:

- підвищити ефективність заходів щодо попередження нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

- підвищити оперативність та якість інформаційної роботи серед населення з питань безпечного використання водних об'єктів, роз'яснення правил поведінки на воді та надання першої медичної допомоги;

- розширити діапазон дій аварійно-рятувальної служби та підвищити ефективність проведення пошуково-рятувальних робіт на воді;

- зменшити кількість нещасних випадків на водних об'єктах.

ПАСПОРТ
Програми організації рятування людей на водних об'єктах Сарненського району на 2023–2025 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Сарненське районне управління Головного управління ДСНС України у Рівненській області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження голови районної державної адміністрації - начальника районної військової адміністрації від 28 жовтня 2022 року № 115 «Про Програму організації рятування людей на водних об'єктах Сарненського району на 2023–2025 роки»
3.	Розробник Програми	Відділ з питань цивільного захисту та оборонної роботи райдержадміністрації
4.	Співрозробники Програми	Сарненське районне управління Головного управління ДСНС України у Рівненській області
5.	Відповідальні виконавці Програми	Структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, територіальні органи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади
6.	Термін реалізації Програми	2023 – 2025 роки
7.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний, інші місцеві бюджети та інші джерела фінансування, що передбачені чинним законодавством
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього (тисяч гривень)	179,80 тис. гривень
	обласний бюджет	-
	бюджети міських, селищних, сільських територіальних громад	179,80 тис. гривень
	інші джерела фінансування, передбачені чинним законодавством	-

**Заходи щодо реалізації Програми організації рятування людей на водних об'єктах
Сарненського району на 2023 – 2025 роки**

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Етапи, джерела та обсяги (тис. гривень), фінансування за роками					
			Обласний бюджет			Інші місцеві бюджети та кошти юридичних осіб - користувачів водних об'єктів		
			2023	2024	2025	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Визначення місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, купання та аматорського вилову риби, закріплення їх за юридичними особами та реєстрація	Структурні підрозділи Сарненської районної державної адміністрації, виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, власники водойм				0,75	0,8	1,01
2	Облаштування місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, пляжах, прокатних човнових станціях та місцях підлідного лову риби	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів				8,03	8,05	8,35
3	Організація сезонних рятувальних постів на пляжах, у місцях масового відпочинку населення та підлідної рибалки	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів				6,55	6,55	6,8

4	Проведення пошуково-рятувальних, аварійно-відновлювальних робіт, контроль за готовністю місць відпочинку, роботи відомчих рятувальних постів на пляжах;				13,8	13,8	14,03
	обстеження водолазами водоймищ, призначених для купання, і очищення їх від сторонніх предметів, небезпечних для здоров'я та життя людей;				13,8	13,83	14,03
	придбання обладнання та предметів довгострокового користування						
5	Навчання дітей плаванню на обладнаних для цього спеціальних дитячих пляжах	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах			7,5	7,5	7,8
6	Паспортизація місць масового відпочинку на водних об'єктах, пляжах та надання дозволу для їх відкриття за заявками районної державної адміністрації та органів місцевого самоврядування, керівників оздоровчих закладів	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, фізичні та юридичні особи – користувачі водних об'єктів			1,2	1,2	1,2

7	Реалізація запобіжних заходів щодо недопущення купання у водоймищах, які не мають обладнаних пляжів, сезонних рятувальних постів і у не визначених районною державною адміністрацією та органами місцевого самоврядування місцях масового відпочинку	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				1,5	1,55	1,7
8	Підготовка та атестування плавців-рятувальників для сезонних рятувальних постів	Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				1,13	1,13	1,15
9	Проведення комплексу заходів щодо дотримання правил безпеки під час проведення фізкультурних, спортивних та інших святково-розважальних заходів на воді	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				1,13	1,15	1,2
10	Розроблення та випуск плакатів, буклетів та текстів щодо запобігання загибелі та травматизму людей на воді в літній та зимовий періоди, інші заходи з інформування юридичних і фізичних осіб, у тому числі про вимоги документів щодо охорони життя людей на водних об'єктах України і заходів безпеки на воді, контроль за їх виконанням	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				2,55	2,6	3,0
11	Проведення комплексу заходів щодо безпеки людей у місцях масового відпочинку на водних об'єктах під час купання та любительського рибальства	Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад, Рівненська обласна комунальна аварійно-рятувальна служба на водних об'єктах				1,13	1,15	1,15
ВСЬОГО:						59,07	59,31	61,42
ВСЬОГО ПО ПРОГРАМІ						179,80		